О Б Щ И Н А Е Л Е Н А

5070 гр. Елена, ул. „Иларион Макариополски” № 24 **e-mail: obshtina@elena.bg**
тел. 06151/60-26, факс 06151/65-10 **web: administration.elena.bg**

Д О К Л А Д

от инж. Дилян Стефанов Млъзев - кмет на община Елена
относно предстояща промяна в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена в частта „такса за битови отпадъци“

На вниманието на заинтересованите лица.

С Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена (наричана по-нататък за краткост „Наредбата“ или НОАМТЦУ), приета с Решение №14 / 06.03.2003 г., изменяна и допълвана с последващи решения, са уредени отношенията, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цените на предоставяните на физически и юридически лица услуги, реда и срока за тяхното събиране на територията на община Елена. Наредбата е приета на основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси.

С писма №№ 1817 / 02.11.2012 г. и 1830 / 16.11.2012 г. по деловодната система на община Елена, Районна прокуратура град Елена обръща внимание на редакцията на чл.16 от Наредбата и отправя предложение за привеждането му в съответствие с чл.67 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Действащия текст на чл.16 от Наредбата гласи:

„ Чл.16.(1) /изм.Реш..№2/27.01.2011 г./ Размерът на таксата за граждани се определя :

1. /изм.Реш.№2/27.01.2011г./ в промили върху данъчната оценка на недвижимите имоти по чл.20 от ЗМДТ

2. /нова Реш.№2/27.01.2011 г./ в левове, според количеството на битовите отпадъци за граждани, подали декларация в Община Елена до 30 ноември на предходната година, а за новопостроените или придобитите по друг начин през годината имоти за граждани, подали декларация в 2-месечен срок от датата на придобиване.

(2) /изм.Реш.№2/27.01.2011г./ Размерът на таксата за предприятия се определя:

1. /изм.Реш. №2/27.01.2011 г./ в левове, според количеството на битовите отпадъци за предприятия, подали декларация в Община Елена до 30 ноември на предходната година, а за новопостроените или придобити по друг начин имоти през годината за предприятия, подали декларация в 2-месечен срок от датата на придобиване;

Количеството битови отпадъци за предприятия е равно на обема на декларираните съдове.”

2. когато лицата не са подали декларация в срок, или не са декларирали действителния брой и вид на използваните съдове за битови отпадъци, те заплащат годишната такса върху данъчната оценка по чл.21 от ЗМДТ;

3. при определяне размера на таксата, в зависимост от количеството на битовите отпадъци се включват разходите по чл.15, ал.2, т.1, 2 и 3;

4. таксата за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване в населените места се определя в левове върху данъчната оценка по чл.21 от ЗМДТ.

(3) /изм.Реш.№ 80/29.12.2005 г./Таксата се събира от общинската администрация МДТ."

По силата на чл.6,ал.1,б."а" от ЗМДТ, таксата за битови отпадъци е от характера на местните такси и като такава се определя при спазване на принципите, визирани в чл.7 и чл.8 от ЗМДТ, като Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси (чл.9 от същия закон).

Според чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ размерът на таксата се определя в левове според количеството на битовите отпадъци, а според ал. 2, когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци по ал. 1, размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет. Установена е задължителна поредност при прилагането на двата способа за определяне на размера на таксата битови отпадъци. Първият способ, който е регламентиран в ал. 1, е определяне на размера според количеството на битовите отпадъци и само при невъзможност за прилагането му, следва да намери приложение ал. 2, според която размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа определена от общинския съвет.

Чл.16 от НОАМТЦУ на община Елена дава възможност за определяне на таксата за битови отпадъци както на количество, така и в промили, пропорционално върху основа, определена от Общинския съвет, както за граждани, така и за предприятия. Не е посочена обаче задължителната поредност при прилагане на двата способа, което може да въведе в заблуждение гражданите и предприятията. С оглед на това се налага прецизиране на регламента, свързан с определянето и администрирането на такса битови отпадъци като се придържаме към текста на чл.67, ал.1 от ЗМДТ. С привеждане на чл.16 от НОАМТЦУ в съответствие с разпоредбите на чл. 67, ал.1 от ЗМДТ се установява основен критерий за начисляване на таксата според количеството битови отпадъци. Дава се възможност на задължените лица, желаещи такса битови отпадъци да се определя според количеството на генерираните отпадъци, да подадат декларация по образец в срока определен в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на община Елена. За да се определи таксата за битови отпадъци според количеството е необходимо да се установи количеството отпадъци, което всяко домакинство или лице генерира. Определянето на количеството е възможно в тегловни или в обемни единици, т.е. количеството генериран отпадък от едно домакинство или лице да бъде претеглено или определено според вместимостта на съдовете, в които отпадъците се изхвърлят. Най-често прилагания метод за определяне на количеството на генерирания отпадък е според обема на използваните съдове, в които се изхвърлят отпадъците.

При действащата на територията на Община Елена, а и на територията на цялата страна система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно само в случаите, когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци. Този метод е възможно да бъде прилаган в райони с еднофамилно застрояване, които се обслужват с персонални за всяко

домакинство съдове за отпадъци. Текстът на чл.67, ал.3 от ЗМДТ предвижда при определяне размера на таксата в зависимост от количеството на битовите отпадъци, да се включват разходите по чл.66, ал.1, т.1, 2 и 3 от същия закон, а за компонентата „такса за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване“ е предвидена възможност да се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет.

Разходите по обслужването на отделните съдове за битови отпадъци за една година се определят ежегодно с решение на Общински съвет Елена, като се включват разходите по чл.66, ал.1, т. 1, 2 и 3 от ЗМДТ, а именно за:

- осигуряване на съдове за битови отпадъци;

- събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депата;

- проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и обезвреждането им, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците.

При невъзможност за установяване количеството на битовите отпадъци следва да се приложи втората хипотеза на разпоредбата на чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ - основа за определяне на таксата за битови отпадъци е данъчната оценка на имота по чл. 21 от ЗМДТ, която за нежилищните имоти на предприятия е по-високата между отчетната стойност и данъчната оценка, а за жилищните имоти - данъчната оценка съгласно приложение № 2 от същия закон. Основанията за прилагане на реда по чл.67, ал.2 от ЗМДТ са следните: Сметосъбирането за населението на общината е организирано към момента предимно чрез съдове за групово ползване. В определени точки на територията на населеното място са разположени определен брой съдове, които се ползват от определена група домакинства в района като живущите в жилищните блокове. Често срещана практика е също така съдовете от определен район да се ползват от домакинства от съседен район или от туристи, слизащи от селата. При групово ползване на съдовете за отпадъци, много често освен домакинства ползватели са и офиси, магазини и други нежилищни имоти. При тази система на сметосъбиране и сметоизвозване видът и броят на ползвателите на определен съд е непостоянен и варира в широки граници.

Целта на предлаганата промяна в Наредбата е привеждане на Раздел I “Такса за битови отпадъци“ от глава втора „Общински такси“ на същата в съответствие с разпоредбите на Раздел I „Такса за битови отпадъци“ от Глава трета „Местни такси“ на ЗМДТ.

Промяната в текстовете от НОАМТЦУ е свързана с прецизирането им, а не с въвеждане на нови критерии, нито с промяна в администрирането на местни такси. Съответно, не са необходими допълнителни разходи по прилагането на променените текстове.

Промяната е предпоставка за възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. С приемането на предлаганото изменение се прави крачка в посока определяне на таксата за битови отпадъци на база количеството генериран отпадък, каквато е европейската практика и общоприетият принцип в законодателството, третиращо проблемите на околната среда – „замърсителят плаща“.

Във връзка с гореизложеното, възнамерявам да предложа на Общински съвет Елена изменение в Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Елена, съдържащо следните промени:

1. Чл.14, ал.3 да се измени както следва:

(3) За имоти на предприятия и граждани, попадащи извън границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване, се събира такса за обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и/или за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване, както следва:

1. за нежилищни имоти на предприятия – в размер, пропорционален в промили на основа по-високата стойност между отчетната стойност и данъчната оценка, изчислена по норми съгласно Приложение № 2 от Закона за местните данъци и такси;

2. за жилищни имоти на предприятия, както и за жилищни и нежилищни имоти на граждани – в размер, пропорционален в промили на основа данъчната оценка, изчислена по норми съгласно Приложение № 2 от Закона за местните данъци и такси.

2. Чл.15, ал.2 да се измени както следва:

(2) Размерът на таксата за битови отпадъци се определя ежегодно с решение на Общински съвет Елена, в годишен размер, поотделно за всяко населено място, въз основа на одобрена план-сметка, включваща необходимите разходи за всяка дейност поотделно.

3. Чл.16 да се измени както следва:

Чл.16 (1) Таксата за битови отпадъци за имоти на предприятия и граждани се определя:

1. според количеството на битовите отпадъци съобразно вида и броя на съдовете за съхраняването им и честотата на сметоизвозване, определена със заповед на кмета на общината;

2. пропорционално в промили.

(2) Общински съвет Елена определя размера на таксата за битови отпадъци в лева на един съд, за една година, за всяко населено място, при определената със заповед на кмета на общината честота на сметоизвозване, в зависимост от вида и обема на съда. Таксата включва цената на услугите „сметосъбиране и сметоизвозване“ и „обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци и други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци“.

(3) Освен таксата по ал.2, предприятията и гражданите заплащат и такса за услугата „поддържане чистотата на териториите за обществено ползване“. Размерът на таксата се определя както следва:

1. за нежилищни имоти на предприятия – в размер, пропорционален в промили на основа по-високата стойност между отчетната стойност и данъчната оценка, изчислена по норми съгласно Приложение № 2 от Закона за местните данъци и такси;

2. за жилищни имоти на предприятия, както и за жилищни и нежилищни имоти на граждани – в размер, пропорционален в промили на основа данъчната оценка, изчислена по норми съгласно Приложение № 2 от Закона за местните данъци и такси.

(4) Когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци по ал.1, т.1, таксата за битови отпадъци се определя както следва:

1. за нежилищни имоти на предприятия – в размер, пропорционален в промили на основа по-високата стойност между отчетната стойност и данъчната оценка, изчислена по норми съгласно Приложение № 2 от Закона за местните данъци и такси;

2. за жилищни имоти на предприятия, както и за жилищни и нежилищни имоти на граждани – в размер, пропорционален в промили на основа данъчната оценка, изчислена по норми съгласно Приложение № 2 от Закона за местните данъци и такси.

(5) В случаите по ал.4 разпределението на размера на промила е както следва:

1. за сметосъбиране и сметоизвозване;

2. за обезвреждане на битови отпадъци в депа или други съоръжения;

3. за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване

(6) За определяне на таксата за битови отпадъци за имоти на предприятия и граждани, попадащи в границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване по реда на чл. 16, ал.1, т. 1, лицата по чл.15, ал.1 подават в срок до 30 ноември на предходната година декларация по образец, утвърден от кмета на общината, за вида и броя на съдовете за съхраняване на битови отпадъци, които ще използват през годината. Декларацията се подава до кмета на общината. За новопостроените или придобитите по друг начин имоти през годината, лицата по чл.15, ал.1 могат да подадат декларация в 2-месечен срок от датата на придобиване.

(7) Когато се установи, че декларираните обстоятелства по ал.6 не отговарят на действителните, таксата се определя съобразно обстоятелствата, отразени в констативен протокол, съставен от упълномощени от кмета на община Елена лица.

4. В чл.17 да се създаде нова ал.3:

(3) Такса битови отпадъци се администрира и събира от дирекция "Финанси, бюджет и местни приходи" в община Елена.

инж. ДИЛЯН МЛЪЗЕВ
Кмет на община ЕЛЕНА